

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

Решение Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации): Департамент промышленности инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (227-52-36, Двойнова Наталья Валерьевна, NDvojnova@admnsk.ru).

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: октябрь 2019 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Проблема самовольного размещения нестационарных объектов носит крайне острый характер, особенно в весеннее - летний период, когда в городе спонтанно устанавливается большое количество нестационарных объектов по продаже овощей и фруктов. От этого ухудшается внешний облик города, теряется выгода добросовестных предпринимателей, не поступают доходы в бюджет.

Внесение изменений обусловлено необходимостью совершенствования порядка демонтажа самовольных нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в части демонтажа самовольных нестационарных объектов при повторной установке либо замене самовольного нестационарного объекта.

Одной из существенных проблем в ходе реализации полномочий по демонтажу самовольных нестационарных объектов является противостояние их владельцев, повторная установка объектов или замена объектов накануне демонтажа.

Внесение данных изменений позволит принимать решения о демонтаже в отношении не конкретного самовольного нестационарного объекта, а в отношении территории в радиусе 20 м от центральной точки размещения самовольного нестационарного объекта и демонтировать незаконные нестационарные объекты без повторного проведения процедуры принятия решения о демонтаже и уведомления владельца о необходимости добровольно освободить земельный участок, а также исключит возможность намеренной перестановки на соседнее место (через дорогу и пр.) или замены незаконного нестационарного объекта на объект с иными характеристиками.

Кроме того, Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 не предусмотрен порядок предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно Приказа Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» при исключении места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в данном месте, предоставляется компенсационное место.

В настоящее время муниципальными правовыми актами города Новосибирска не предусмотрена возможность предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Кроме того, Приказом Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.10.2011 №10» рекомендовано разработать и принять муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Таким образом, необходимо принятие порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4

	<p>Длительность процедуры демонтажа самовольных нестационарных объектов при повторной их установке, либо замене накануне демонтажа</p>	<p>Возможность освобождения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.</p>	<p>Предлагаемое изменение позволит оперативно осуществлять освобождение территорий города Новосибирска от повторно размещенных самовольных нестационарных объектов.</p>
	<p>Отсутствие Порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>Установление правовым актом мэрии города Новосибирска порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>Предлагаемые изменения позволят исполнить Приказ Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с изменениями от 01.02.2019)</p>

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:

Постановление города Екатеринбурга от 29.12.2017 № 2623 «Об утверждении Порядка выявления, выноса, хранения и возврата законным владельцам объектов движимого имущества, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Постановление Правительства Москвы от 2 ноября 2012 г. № 614-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов».

Постановление Администрации города Омск от 23.12.2014 г. № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска».

Решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда».

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора, предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

Практика показала, что установка незаконных нестационарных объектов их владельцами осуществляется намеренно и при этом данные владельцы умышленно противостоят органам местного самоуправления в демонтаже таких объектов, путем их повторной установки либо замены накануне демонтажа.

Учитывая вышеизложенное, а так же опыт внесудебного демонтажа незаконных нестационарных объектов города Новосибирска за период 2015 года показывает обоснованность и крайнюю необходимость предоставления органам местного самоуправления возможности освобождения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.

Учитывая требования и принципы Приказа Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» о необходимости предоставления компенсационного места при исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов, предлагаемое правовое регулирование обосновано.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Предоставление органам местного самоуправления возможности освобождения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государствен-	Снижение числа самовольных нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	—

	<p>ственная собствен- ность на которые не разграничена, от са- мовольных нестаци- онарных объектов без принятия допол- нительных решений в случае повторного размещения либо замены объектов накануне демонтажа</p>		
2	<p>Защита интересов физических и юри- дических лиц в слу- чае расторжения до- говоров на размеще- ние и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, договоров на разме- щение мобильных объектов</p>	-	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: не планируются.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на кото- рых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринима- тельской, инвестицион- ной деятельности, орга- ны местного самоуправ- ления, жители города Новосибирска, иные ли- ца)	Содержание устанавлива- емых (изменяемых) обя- занностей субъектов пред- принимательской, инве- стиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного само- управления города Ново- сибирска	Расходы и доходы субъ- ектов предприниматель- ской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новоси- бирска
1	2	3	4
1.	Департамент промыш- ленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новоси-	Освобождение земельных участков, находящихся в муниципальной собствен- ности или земельных	-

	бирска	участков, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.	
2.	Физические и юридические лица разместившие нестационарные объекты на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без соответствующих документов, являющихся основанием для их размещения либо эксплуатировавшие нестационарный объект на основании документа, срок действия которого истек.	-	-
3.	Физические и юридические лица, заключившие договоры на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, договоры на размещение мобильных объектов, и получившие уведомления о расторжении указанных договоров в связи с исключением места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов	Обязанность подачи заявления не позднее одного месяца со дня получения уведомления о предстоящем исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов и о расторжении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, договора на размещение мобильного объекта	-

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установление переходного периода и распространение способа правового регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

3. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта

3.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» по следующему адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/3831aa4a-c360-4ff0-97da-2b86de353e35>.

3.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.07.2019 по 26.07.2019.

3.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: Не поступали.

4. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта

4.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 02.08.2019 по 22.08.2019 года.

4.2. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» по следующему адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/3831aa4a-c360-4ff0-97da-2b86de353e35>.

4.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложение	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
	2	3	4
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ново-	Не соответствие пункта 1.3, 1.11, 4.15, 5.12, раздела 5.1 проекта решения Совета депутатов города Новосибирска	Отклонить. Порядок разработки и утверждения Схемы и случаи исключения места размещения нестационарных торговых объектов входит в компетенцию уполномоченного органа субъекта

	<p>сибирской области</p>	<p>«О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект решения)</p>	<p>Российской Федерации. Согласно подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов. Для исключения коррупциогенного фактора при утверждении правового акта, департамент считает нецелесообразным повторять нормы указанные в нормативном акте субъекта Российской Федерации.</p>
<p>2</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p>	<p>По вопросу установки в проекте решения оснований для расторжения договора на размещение мобильного объекта - нарушения требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска без конкретизации правовых норм.</p>	<p>Отклонить. Указанная формулировка в целом соответствует сложившейся практике правового регулирования и широко используется в законодательстве, в том числе в Гражданском кодексе Российской Федерации, Жилищном кодексе Российской Федерации, Земельном кодексе Российской Федерации. Учитывая, что при размещении и эксплуатации нестационарного торгового объекта требуется соблюдение норм различных сфер правового регулирования (в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении употребле-</p>

		<p>ния (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и т. д.), в каждом случае выявления нарушения обязательных требований устанавливается наличие конкретной нормы, предусмотренной нормативным правовым актом.</p> <p>Так как на сегодняшний день владельцами нестационарных торговых объектов часто нарушаются указанные нормы, полагаем, что они не имеют права использовать земельные участки, находящиеся в муниципальной или государственной собственности для извлечения прибыли.</p> <p>В данном случае расторжение договора на размещение мобильного объекта не мера ответственности, а способ защиты граждан города от негативных последствий таких нарушений.</p>
--	--	---

3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Нарушение пунктом 1.19 проекта решения прав добросовестных предпринимателей и лишения их возможности представить материалы и пояснения по факту размещения нестационарного торгового объекта.	<p>Отклонить.</p> <p>Практика внесудебного демонтажа незаконных нестационарных объектов с 2015 года показывает, что процедура демонтажа требует ужесточения. Повторное размещение нестационарных объектов это большая проблема города, в нескольких районах города незаконные нестационарные объекты устанавливаются повторно в 90 % случаях.</p> <p>Следует отметить, что раздел 6 Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336, направлен на борьбу с недобросовестными предпринимателями, которые незаконно используют земельные участки, находящиеся в муниципальной или государственной собственности для размещения нестационарных объектов. При этом пункт 6.19 проекта решения направлен на борьбу именно со злостными нарушителями, которые умышленно противостоят демонтажу незаконных нестационарных объектов, путем их повторной установки либо замены накануне демонтажа.</p> <p>Размещение нестационарных объектов на земельных участках без правоустанавливающих документов уже является недобросовестным поведением.</p> <p>Департамент не видит оснований защищать интересы данных предпринимателей тем более, что пунктом 1.17 проекта решения предусмотрено размещение в границах освобождаемого земельного участка информационного щита с сообщением о планируемом демонтаже.</p>
---	--	---	--

4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Отсутствие переходных положений о действии паспортов мобильных объектов, выданных до вступления в силу рассматриваемого решения Совета депутатов города Новосибирска.	<p>Отклонить</p> <p>Паспорта мобильного объекта согласно действующему Положению о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденному решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336, выдаются на срок до 6 месяцев.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в редакции от 18.07.2019) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.</p> <p>Учитывая изложенное, паспорта, выданные до вступления в силу изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска будут действовать до окончания их срока.</p>
5.	Вице-президента Ассоциации малоформатной торговли, Координатор по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелева Н. А.	Разработка механизма включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) нового места размещения нестационарного торгового объекта в целях предоставления компенсационного места.	<p>Отклонить</p> <p>В предмет регулирования Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 входит порядок заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, порядок контроля за их размещением и порядок демонтажа самовольных нестационарных объектов.</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» порядок разработки и утверждения Схемы и случаи внесения изменений в Схему в части</p>

			<p>включения места размещения нестационарных торговых объектов устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.</p> <p>Учитывая изложенное, для исключения коррупциогенного фактора при утверждении муниципального правового акта, департамент считает нецелесообразным установление механизма включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) нового места размещения нестационарного торгового объекта в целях предоставления компенсационного места.</p>
6.	<p>Вице-президента Ассоциации малоформатной торговли, Координатор по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелева Н. А.</p>	<p>Предоставления компенсационного места не позднее исключения места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы.</p>	<p>Отклонить</p> <p>Данная норма предусмотрена в проекте решения, так согласно пункту 5.1.1. Проекта решения департамент не менее чем за два месяца уведомляет о предстоящем исключении места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы.</p> <p>Департамент, считает данные сроки достаточными для заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта в компенсационном месте, при этом исключая возможность злоупотребления владельцами нестационарных торговых объектов в части затя-</p>

			гивания сроков выбора компенсационных мест.
7.	Вице-президента Ассоциации малоформатной торговли, Координатор по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелева Н. А.	Заменить в пункте 5.1.4 проекта решения слов «но» заменить на «либо».	Отклонить Изменение пункта 5.1.4 проекта решения приведет к необоснованному предоставлению преимуществ владельцам нестационарных торговых объектов с небольшой площадью. Например, согласно указанному предложению, владелец нестационарного торгового объекта площадью 5 кв. м сможет получить компенсационное место площадью 25 кв. м (площадь компенсационного места будет увеличена в 400 % от исходной площади), в то время как для объекта в 80 кв. м площадь компенсационного места составит не более 100 кв. м (то есть увеличение составит не более 25 %).
8.	Шварц Н. Я.	Предложения в отношении раздела 4.1. Особенности заключения договора на размещение в отношении нестационарных торговых объектов, ранее размещенных на основании договора аренды, договора на размещение, действующего Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2019 № 1336.	Данные предложения не относятся к проекту решения, рассматриваемому в рамках оценки регулирующего воздействия.